

Приложение 1.
Политические
стратегии кандидатов
в губернаторы-2013

1 сентября 2013 г.



MINCHENKO
CONSULTING



NEW IMAGE
PR АГЕНТСТВО



МИПЭ
международный
институт
политической
экспертизы



MINCHENKO
GR CONSULTING

Четыре основных сценария электоральных кампаний

Сценарий	Регионы	Факторы	Характеристики
«Образцово-показательные выборы»	Москва, Московская область	Внимание федеральных СМИ; высокая популярность действующих глав; попытки легитимизации выборов.	Регистрация кандидатов от несистемной оппозиции, активная кампания, риторика отказа от «серых» технологий.
«Административное доминирование»	Владимирская область, Забайкальский край	Раскол элит.	Коалиции и.о. с частью элиты; активная кампания, конфликтность, кандидаты-спойлеры, муниципальный фильтр против оппонентов.
«Тихая кампания»	Хакасия, Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ	Губернаторы-старожилы. Отсутствие элитных расколов/слабые оппоненты.	Заблаговременные внутриэлитные договоренности, технические кандидаты; минимум агитации, низкая явка.
«Навязанный компромисс»	Дагестан, Ингушетия	Сложная межнациональная ситуация, возможность противостояния элит.	Видимость кланового примирения.

Управление составом кандидатов
как технология избрания (2012-2013 гг.)

Выборы в 2012 году

Регион	Число выдвинутых кандидатов	Число зарегистрированных кандидатов	Число кандидатов, принявших участие в выборах
Амурская область	6	4	4
Белгородская	4	4	4
Брянская	5	4	2
Новгородская	7	3	3
Рязанская	10	7	4

Управление составом кандидатов
как технология избрания (2012-2013 гг.)

Выборы в 2013 году

Регион	Число выдвинутых кандидатов	Число зарегистрированных кандидатов
Москва	40	6
Московская область	16	6
Владимирская область	9	7
Забайкальский край	6	4
Хакасия	7	6
Магаданская область	5	4
Хабаровский край	5	4
Чукотский автономный округ	5	3

Отличия электоральных циклов 2013 и 2012 гг.

Прямые выборы в 8 регионах (в 2012 году в 5)

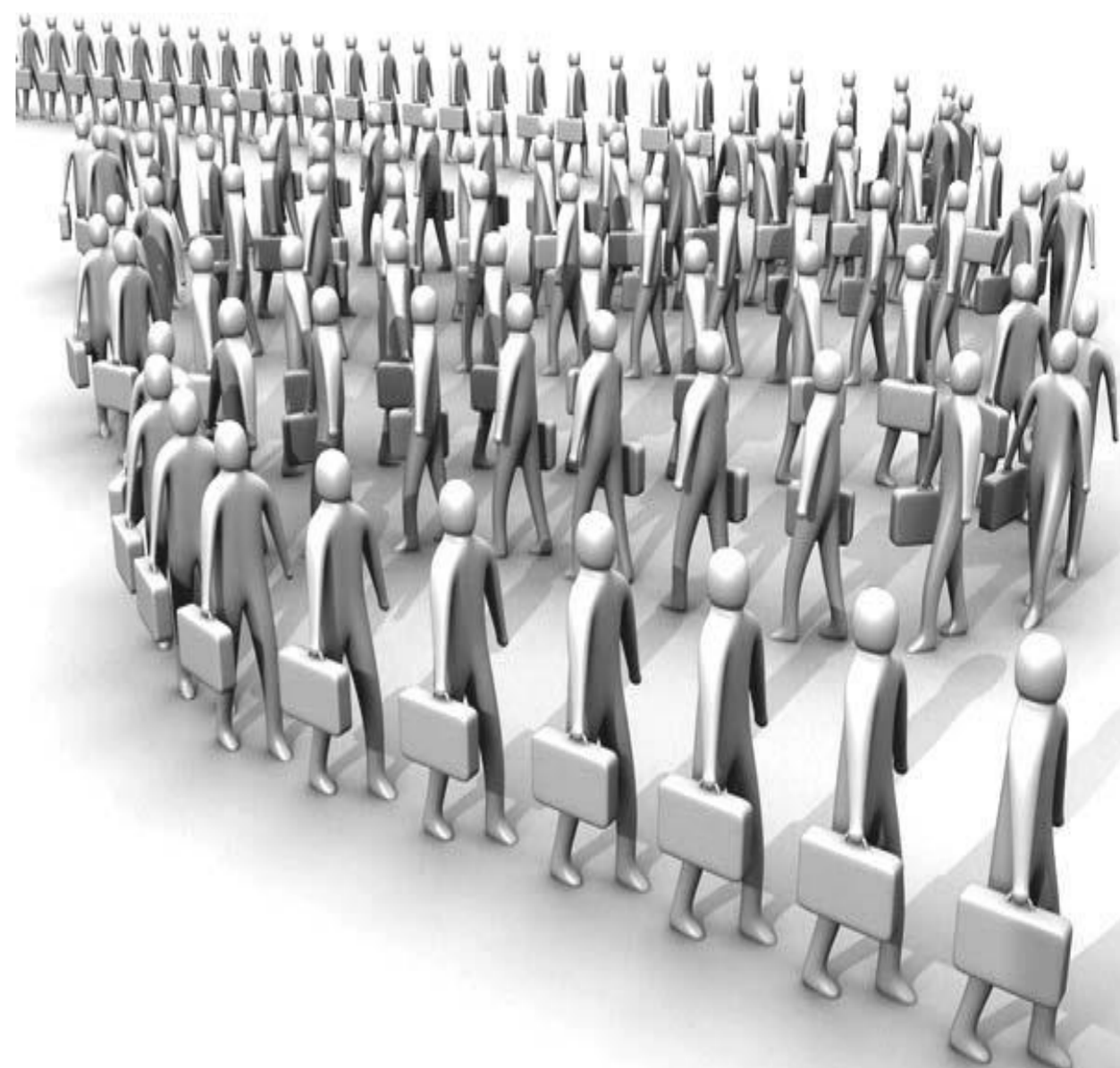
- Выборы в большем числе регионов;

Парламентская схема выборов в
Ингушетии и Дагестане

- Выборы в стратегически важных регионах (Москва, Московская область);
- Рост среднего числа претендентов на пост губернатора;
- Меньше скандалов с выдвижением кандидатов от парламентских партий (выдвинуты везде, кроме КПРФ в Чукотском АО, «Единой России» в Забайкальском крае и Москве, и «Справедливой России» во Владимирской области).

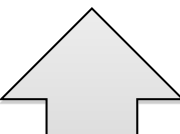
Сходства электоральных циклов 2013 и 2012 гг.

- «Дымовая завеса» (акцент информационной повестки на одной-двух кампаниях, затмевающих любые события в других регионах. Химки и Брянск -2012; Москва -2013);
- Кандидаты-спойлеры (снижают качество электоральных процедур);
- Закулисные договоренности элит (Рязанская область 2012, Хабаровский край 2013).



Основные инструменты минимизации политических рисков

- Непродление полномочий действующего губернатора и назначение нового и.о.
- Положительное решение «вопроса о доверии» – продление полномочий действующего губернатора в качестве и.о.



Условия наиболее благоприятной политической конъюнктуры и неготовности соперников

- Отмена выборов в национальных регионах Северного Кавказа*

* Спорная эффективность

Основные инструменты минимизации политических рисков

Единый день голосования –
начало сентября

Контроль над составом участников

Низкая явка

Общая
федеральная
повестка

Отсеивание части
кандидатов на
уровне
муниципального
фильтра

Допуск (удобных)
кандидатов с
помощью
подконтрольных
муниципальных
депутатов

Новые политтехнологии

Использование ситуации
совмещения выборов губернатора и
регионального парламента

Использование кандидатов в
сенаторы

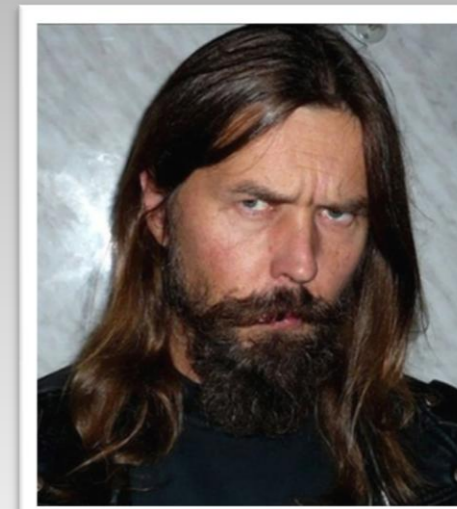
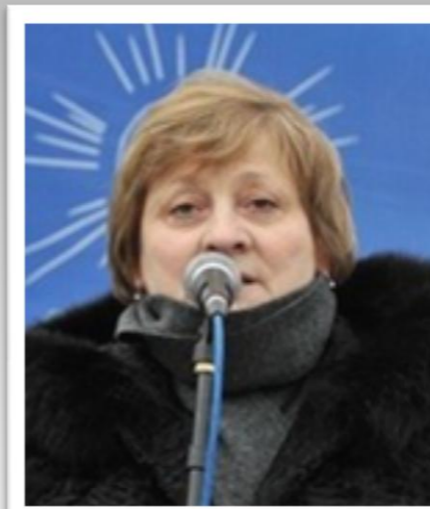
Должности (чаще всего в СФ РФ) в
обмен на отказ от выдвижения
кандидатов

Усиление элитных
коалиций вокруг
и.о. губернатора
(Московская
область,
Забайкальский
край,
Владимирская
область)

Выдвижение
кандидатов в
сенаторы с целью
PR внутри
электоральной
кампании
(Московская
область, Чукотский
АО, Магаданская
область)

Новые политтехнологии

Технология «Карнавализации»



Большое количество заявившихся на выборы кандидатов (Москва, МО), на фоне поведения которых кандидат от власти выглядит респектабельно, смотрит на карнавал сверху вниз

Создание и продвижение сценария : кандидат от власти и толпа безликих маргиналов

Электоральный потенциал кандидата от власти

Регион	Процент голосов за «Единую Россию» (выборы в Госдуму 2011)		Процент голосов за В. Путина (Президентские выборы 2012)		Доля депутатов «Единой России» в региональном парламенте/Всего депутатов
	%	Явка (тыс.чел.)	%	Явка(тыс.чел.)	
Москва	46,6	6 204	46,95	6 311	32/35 (октябрь 2009)
Московская область	32,5	5 050	56,85	5 174	29/50 (декабрь 2011)
Владимирская область	37.55	1 128	53,49	1 122	26/36 (март 2009)
Забайкальский край	43.28	789	65,69	791	33/40 (октябрь 2008)
Хакасия	40.13	375	58,40	369	53/72 (март 2009)
Магаданская область	41.04	120	56,25	117	17/21 (октябрь 2010)
Хабаровский край	38,1	1000	56,15	1 030	19/26 (март 2010)
Чукотский автономный округ	70,3	33	72,64	35	

Параметры региональных бюджетов как показатель их значимости

Регион	Доходная часть бюджета	Объём долга субъектов
Москва	1 495 112 800,0	188 373 996,4
Московская область	286 176 507,0	97 932 685,6
Хабаровский край	62 525 307,0	5 591 820
Забайкальский край	37 405 219,2	9 850 385,2
Владимирская область	35 574 025,4	1 717 718,0
Магаданская область	22 226 077,8	1 323 732,7
Чукотский автономный округ	17 765 183,6	4 909 498,2
Хакасия	16 446 729,0	4 587 116,1

* Все значения приведены в тыс. руб.

Параметры бюджета, указанные в таблице, заложены на 2013 год в конце 2012 года.

Данные по долгу регионов приведены по состоянию на 1 января 2013 года.

Региональное избирательное законодательство

Регион	Процент муниципальных подписей	Возможность самовыдвижения
Москва	6	Да
Московская область	7	Нет
Владимирская область	8	Нет
Забайкальский край	8	Нет
Хакасия	10	Нет
Магаданская область	10	Нет
Хабаровский край	8	Нет
Чукотский автономный округ	10	Нет

Характеристика кандидатов от власти

Глава	Происхождение	Бэкграунд	Срок работы в должности*	Опыт участия в выборах
С. Собянин	Варяг	Номенклатура	3 года	Лично
А. Воробьев	Варяг	Публичная политика	10 мес.	Только по списку
С. Орлова	Варяг	Публичная политика	6 мес.	Лично
В. Печеный	Местный	Номенклатура	7 мес.	Лично
К. Ильковский	Варяг	Бизнес	6 мес.	Только по списку
В. Шпорт	Местный	Силовик	4 года	Лично
Р. Копин	Местный	Номенклатура	5 лет	Только по списку
В. Зимин	Местный	Номенклатура	5 лет	Только по списку

Участие в дебатах кандидатов от власти в 2013 году

Регион	Участие кандидатов от власти	Мотивация (в случае отказа от участия)
Москва	Нет	Слишком разные «весовые категории» с другими кандидатами, нет предмета для диалога.
Московская область	Да	Участвует в дебатах
Владимирская область	Да	Участвует в дебатах
Забайкальский край	Нет	Участие в дебатах принимают доверенные лица
Хакасия	Да	Участвует в дебатах
Магаданская область	Нет	Отказался в связи с плотным графиком
Хабаровский край	Нет	Отказался в связи с плотным графиком
Чукотский автономный округ	Нет	Отказался, т.к. в данной политической ситуации в этом нет политического смысла.

Состояние региональных элит

Регион	Наличие/ отсутствие раскола в элитах	Модель отношений главы региона с региональными элитами	Отношение к региону
Москва	Нет	Возможен конфликт на уровне федеральных элит	Варяг
Московская область	Нет	Компромисс	Варяг
Владимирская область	Есть	Конфликт/Компромисс	Варяг
Забайкальский край	Есть	Конфликт	Варяг
Хакасия	Нет	Компромисс	Местный
Магаданская область	Нет	Компромисс	Местный
Хабаровский край	Нет	Латентный конфликт	Местный
Чукотский автономный округ	Нет	Доминирование	Местный

Конкурентность выборов

Регион	Экспертная оценка конкурентности выборов по 5-балльной шкале
Москва	5
Московская область	4
Владимирская область	3
Забайкальский край	3
Хакасия	2
Магаданская область	2
Хабаровский край	2
Чукотский автономный округ	1

Регионы с нестабильным прогнозом социально-политической ситуации после выборов

Регион	Наличие/ отсутствие раскола в элитах	Факторы	Прогноз
Владимирская область	Есть	Внутриэлитный конфликт, скрытый конфликт с экс-губернатором и его сторонниками, конфликт с главами МО, резкое изменение модели управления областью	Обострение политической ситуации после выборов
Забайкальский край	Есть	Навязанный элитам губернатор-варяг	«Тихий саботаж» инициатив губернатора
Дагестан	Есть	Острая межклановая борьба, объективные межнациональные противоречия, личные конфликты главы региона	Формирование коалиции кланов против действующего главы республики
Ингушетия	Есть	Острая межклановая борьба, видимость примирения, наличие неподконтрольных боевых и террористических групп	Отсутствие полного контроля за ситуацией в республике, необходимость постоянного вмешательства федерального центра

Поддержка кандидатов со стороны федеральных и региональных элит

Глава	Группа влияния на федеральном уровне	Предвыборное взаимодействие с фигурами из федеральной элиты	Формирование коалиции с региональной элитой
С. Собянин	Член Политбюро 2.0	<ul style="list-style-type: none"> ■ Путин одобрил отставку и выдвижение на выборах мэра Москвы; ■ Медведев пожелал победы на выборах; ■ Путин включился в кампанию – совещание по транспортным вопросам с Собяниным и Воробьевым. 	Пул компаний: УСК «Мост» (25% акций принадлежит Г. Тимченко), ЗАО «Объединение «Ингеоком» (принадлежит семье Рудяков), ОАО «Казметстрой», ООО «Транстрой» (подконтрольная О. Дерипаске), ГК «Ташир» (подконтрольная семье Карапетянов), ОАО «Мостотрест» (38,6% акций принадлежит структурам, подконтрольным А. Ротенбергу).

Поддержка кандидатов со стороны федеральных и региональных элит

Глава	Группа влияния на федеральном уровне	Предвыборное взаимодействие с фигурами из федеральной элиты	Формирование коалиции с региональной элитой
К. Ильковский	С. Миронов	<ul style="list-style-type: none"> ■ Встречи с Путиным; ■ Встречи с Кобзоном (в рамках поездки он выразил свою поддержку К. Ильковскому); ■ Приезд Донского. 	Коалиция с частью местных элит. В числе кандидатов на пост сенатора – бывш. глава Агинского Бурятского автономного округа Б. Жамсуев.
А. Воробьев	С. Шойгу Г. Тимченко	<ul style="list-style-type: none"> ■ Встречи с Медведевым; ■ Встречи с Путиным перед началом предвыборной гонки; ■ Путин включился в кампанию – совещание по транспортным вопросам с Собяниным и Воробьевым. 	Достиг соглашения с частью команды экс-экс-губернатора Громова. Имеет хорошие позиции среди крупных бизнесменов, развивающих строительный бизнес в Подмосковье Кандидатуры в члены СФ: Дмитрий Саблин («Боевое братство»), Лидия Антонова, Максим Сураев.

Поддержка кандидатов со стороны федеральных и региональных элит

Глава	Группа влияния на федеральном уровне	Предвыборное взаимодействие с фигурами из федеральной элиты	Формирование коалиции с региональной элитой
С. Орлова	В. Володин, В. Якунин	<ul style="list-style-type: none"> ■ Экономический форум «Покупай Владимирское-покупай российское» Владимир – посетили А. Силуанов, С. Донской, В. Якунин, Д. Мантуров, В. Зубков; ■ 8 июля визит С. Медведевой; ■ Рабочие встречи с И. Шуваловым, Д. Медведевым; ■ М. Абызов в день защиты детей посетил владимирский детский дом. ■ В. Матвиенко с С. Орловой открыли новый корпус ВлГУ, провела совещание и осмотрела промышленную выставку. ■ Подписали соглашение о сотрудничестве с Г. Грефом. ■ Встреча с В. Путиным 	Владимирское отделение «Справедливой России» (А. Беляков за счет данного соглашения войдет в Совет Федерации); Ставка на доминирование

Поддержка кандидатов со стороны федеральных и региональных элит

Глава	Группа влияния на федеральном уровне	Предвыборное взаимодействие с фигурами из федеральной элиты	Формирование коалиции с региональной элитой
В. Печеный	Г. Греф	<ul style="list-style-type: none"> ■ 16 июля Колыму посетил Г. Греф; ■ 7 августа Печеного принял Путин – обсуждение вопросов особой экономической зоны. 	В. Печеный интегрирован в региональную элиту.
В. Шпорт		<ul style="list-style-type: none"> ■ 10 июня Хабаровск посетил глава Минтранса РФ М. Соколов; ■ 2 июля И. Шувалов посетил Хабаровский край; ■ 27 июля Хабаровск посетили О. Голодец, М. Топилин и Д. Ливанов; ■ 8 августа встреча с В. Путиным; ■ Визит Путина в край на фоне наводнения; ■ Отставка Ишаева. 	Кандидаты на сенаторский пост: Александр Шишкин (металлургический холдинг «ЭСТАР» («Электросталь России»), директор КнААЗа Александр Пекарш, глава ПФР по Хабаровскому краю Ирина Звержева. Коалиция с бизнесменами, вошедшими в российско-китайский проект развития о. Большой Уссурийский.

Поддержка кандидатов со стороны федеральных и региональных элит

Глава	Группа влияния на федеральном уровне	Предвыборное взаимодействие с фигурами из федеральной элиты	Формирование коалиции с региональной элитой
Р. Копин	Р. Абрамович	<ul style="list-style-type: none"> ■ Р. Абрамович ; ■ В середине июня встречался со Слюняевым; ■ 13 марта Р. Копин встретился с В. Путиным в Москве и обсудил проблему авиаперевозок; ■ 27 июня Чукотку посетил В. Колокольцев. 	Кандидатуры в члены СФ: Анна Отке, Петр Климов, Валентина Кеулькут. Все члены команды – работали в региональном бизнесе или политике при Романе Абрамовиче.
В. Зимин	С. Шойгу О. Дерипаска	<ul style="list-style-type: none"> ■ Неформальный отдых с Путиным и Шойгу (рыбалка, имевшая резонанс в СМИ) . 	Наиболее вероятной кандидатурой в Совет Федерации является действующий сенатор В. Петренко. Саяно-Шушенская ГЭС, Русал, РЖД, СУЭК.

Заявленные и реализуемые проекты губернаторов.
Управленческое позиционирование

Глава/
Позиционирование

Проекты

С. Собянин

Управление
финансовыми потоками
через инфраструктурные
проекты (путинская
модель)

- ◆ Изменения в транспортной инфраструктуре: строительство новых станций метро, выделение полос для общественного транспорта, изменение условий парковки автомобилей в центре Москвы, строительство новых дорожных развязок, строительство дополнительных ж/д путей и проект развития метро совместно с МО.
- ◆ Благоустройство города: развитие парков и мест отдыха, тротуарная плитка, ликвидация палаточной торговли на улицах и в подземных переходах, ликвидация части рекламных поверхностей, в особенности в пределах садового кольца; борьба с нелегальной миграцией.
- ◆ Улучшение социальной инфраструктуры: возможность интерактивных заявок о проблемах района/двора и качестве обслуживания, план создания новых мест в детских садах.
- ◆ Проект Новой Москвы.

Заявленные и реализуемые проекты губернаторов.
Управленческое позиционирование

Глава/
Позиционирование

Проекты

В. Шпорт

Управление трудовыми
ресурсами,
распределение
бюджетных средств

- ◆ Развитие лесопромышленного комплекса,
- ◆ Стимулирование демографического роста.

Р. Копин

Управление
инфраструктурными
проектами

- ◆ Программа льготных авиаперевозок, федеральная дорога «Колыма–Омсукчан–Омолон–Анадырь».
- ◆ Заявлены: строительство плавучей атомной электростанции в Певеке, разработка Беринговского каменноугольного бассейна.

Заявленные и реализуемые проекты губернаторов.
Управленческое позиционирование

Глава/ Позиционирование	Заявленные проекты
<p>В. Зимин Управление промышленной политикой через союз с корпорациями</p>	<p>➤ Восстановление Саяно-Шушенской ГЭС, строительство 5-го энергоблока Абаканской ГЭС, создание Абакано-черногорской агломерации, поддержка малых сел, программа приобретения жилья на льготных условиях для молодых семей.</p>
<p>А. Воробьев Управление ростом через инфраструктурные проекты и гармонизацию социальной среды</p>	<p><i>Проекты в стадии реализации.</i></p> <ul style="list-style-type: none">➤ Строительство: новые районы в городах Подмосковья, строительство необходимой социальной инфраструктуры, расселение ветхого жилого фонда, внимание проблемам ЖКХ.➤ Борьба с нелегальной миграцией, в частности работа в данном направлении совместно с Собяниным.➤ Развитие транспортной инфраструктуры: проект развития метро совместно с Москвой, строительство ж/д путей.➤ Благоустройство городов МО: развитие лесопарковых зон, ликвидация нелегальных рынков.

Заявленные и реализуемые проекты губернаторов.
Управленческое позиционирование

Глава/
Позиционирование

Заявленные проекты

С. Орлова
Управление транспортно-
логистической
инфраструктурой

- Наиболее крупными заявленными проектами стали строительство аэропорта и высокоскоростной железнодорожной магистрали. Был анонсирован также переход части транспорта в области на газомоторное топливо. Во Владимире проведен экономический форум «Покупай Владимирское – покупай Российское!»
- Перераспределение сферы коммунальных ресурсов.
- Возрождение туристической инфраструктуры: усадьба Храповицкого, город-мастеров в Гусь-Хрустальном, строительство собственного диснейленда на базе русских былин и сказок.
- Возрождение гусевского хрустального завода.

Заявленные и реализуемые проекты губернаторов.
Управленческое позиционирование

Глава/
Позиционирование

Заявленные проекты

В. Печеный
Управление
инфраструктурными
проектами

◆ Усть-Среднеканская ГЭС, ЛЭП, автодорога до Чукотки, модернизация федеральной автодороги «Колыма», Освоение шельфов «Магадан-1,2,3», строительство в Магадане нефтеперерабатывающего завода.

К. Ильковский
Управление
инфраструктурными
проектами

◆ Газификация Забайкальского края (строительство ветки от газопровода «Сила Сибири»).

Эффективность четырех диалогов региональных глав

ФИО	С федеральным центром	С местными элитами	С населением	С крупным бизнесом
С. Собянин	4	4	3	5
А. Воробьев	5	4	5	5
С. Орлова	5	3	5	4
В. Печеный	4	4	4	5
К. Ильковский	4	3	4	2
В. Шпорт	4	4	4	3
Р. Копин	5	4	4	5
В. Зимин	4	4	4	5



Коммуникационный холдинг
«Минченко Консалтинг»

В состав холдинга входят:



PR-агентство «New Image», основано в 1993 году



Международный институт политической экспертизы (МИПЭ), основан в 2003 году



Лоббистское агентство «Минченко GR консалтинг», основано в 2007 году

- 20 лет на рынке политической аналитики, консультирования и лоббизма;
- Эксклюзивная аналитика для лиц, принимающих решения;
- Консалтинг бизнеса и органов государственной власти;
- Более 200 успешных политических кампаний;
- Более 40 успешных лоббистских кампаний.
- Опыт работы в различных странах и регионах.



География проектов:

- Грузия;
- Европейский союз;
- Казахстан;
- Киргизия;
- Молдавия;
- Сербия;
- США;
- Узбекистан;
- Украина;
- Туркменистан;
- **Регионы Российской Федерации:** республики Башкортостан, Саха, Татарстан, Удмуртия, Хакасия, Красноярский, Пермский и Приморский край, Амурская, Архангельская, Волгоградская, Иркутская, Кировская, Курганская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Оренбургская, Псковская, Самарская, Свердловская, Тверская, Тюменская, Челябинская области, Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа.



Минченко Евгений Николаевич

- Преподаватель факультета мировой политики МГУ;
- Эксперт комитетов Государственной Думы ФС РФ по безопасности (1999-2011) и делам СНГ (2004-2011);

- Автор книги «Как стать и остаться губернатором» (Лучшая работа по теории PR 2001 года в России по итогам конкурсов «Серебряный лучник» и «Белое крыло»);
- На протяжении нескольких лет входит в ТОП-20 лучших политтехнологов России (по версии "Общей газеты»);
- В 2011 году вошел в десятку самых известных политтехнологов России по версии газеты "Ведомости" и компании "Медиалогия»;
- "Коммуникационный холдинг "Минченко консалтинг" находится на первом месте в Рейтинге основных игроков на рынке политического консалтинга в России (журнал "Компания", сентябрь 2011 г.).



Доклады об инвестиционной привлекательности стран постсоветского пространства;

Рейтинг политической выживаемости губернаторов России (совместно с фондом «Петербургская политика»);

Индекс политического влияния глав городов России;

Серия докладов «Большое правительство Владимира Путина и Политбюро 2.0».

Лоббистская борьба вокруг проекта Таможенного союза (октябрь 2013 г.);

Оценка политической эффективности глав российских регионов (октябрь 2013 г.);

2 года работы Государственной Думы: политика и лоббизм (январь 2014 г.).



www.minchenko.ru

| исследования | аналитика | PR | GR | геополитический лоббизм |

Коммуникационный холдинг «МИНЧЕНКО КОНСАЛТИНГ»

123557, Москва, Большой Тишинский пер., д. 38, оф. 730

Телефон: +7 495 605 36 81, факс: +7 495 605 36 80

office@minchenko.ru